



Conference on Regional Cooperation and Integration

Experiences in Asia and the Pacific

Organized by the Asian Development Bank and Kunming Municipal Government,
Yunnan Province, People's Republic of China

Papers and Presentations

Disclaimer:

The views expressed in this presentation are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB), or its Board of Directors or the governments they represent.

ADB makes no representation concerning and does not guarantee the source, originality, accuracy, completeness or reliability of any statement, information, data, finding, interpretation, advice, opinion, or view presented.

By making any designation of or reference to a particular territory or geographic area, or by using the term "country" in this document, ADB does not intend to make any judgments as to the legal or other status of any territory or area.



BIMP-EAGA
East ASEAN Growth Area



ADB 亚太区域合作与一体化会议

第一节：亚洲区域合作倡议以及区域主义的重要性

一、重点信息和展望方式的执行概要

重点信息	展望
1. 重心转向亚洲，因为该区域经济正在复苏且充满活力；亚洲不仅可以促进全球经济再平衡，也可以从中受益。	• 将区域合作和一体化（RCI）提升至新层面以及促进次区域之间的合作； • 作为自然推进一体化的手段，继续为货物和服务的自由流通消除全部剩余障碍； • 支持私营部门在生产网络方面的工作； • 促进南南合作。
2. 针对区域合作和一体化干预措施的需要调动资源的创新性解决方案。	• 促进政府之间和企业之间的合作，其中包括公共部门和私营部门之间的合作； • 共享各次区域项目的最佳做法。
3. 密切关切负面外部因素（如危机、气候变化、灾害风险和安全/非法贸易等）。	• 投资区域公共产品； • 通过引入各种风险分担机制加强紧密合作，以避免风险蔓延；然而，为避免蔓延，预防性国内政策应实施到位，因为区域风险分担机制无法取代良好的国内政策和监管框架。
4. 合作必不可少；一体化是长期目标。采取权衡利弊的做法，衡量一体化的益处及其成本（包括机会成本）和挑战。	• 确保区域合作和一体化的包容性； • 制定扶持政策，以避免一体化带来不平等的净收益，特别是对较弱或较小国家不平等的净收益（例如：推行贸易自由化进程中的补偿措施，如“贸易援助”）。

二、重点信息

1. **重心转向亚洲**：在目前的区域和全球经济环境下，讨论区域合作和一体化（RCI）的益处和成本恰逢其时。尽管全球经济面临诸多挑战，亚洲一直展现出高抗风险能力和经济活力。预计未来几年亚洲将推动全球经济增长。自从全球经济危机爆发以来，全球经济已经实现显著再平衡。该区域可以通过区域合作和一体化定位好自己，从再平衡中收获许多利益。各次区域可以采取多种战略方针来应对全球经济再平衡。

2. **针对区域合作和一体化干预措施的需要调动资源的创新性解决方案**。已向亚行各发展中成员国（DMCs）的各种区域合作和一体化项目投资超过 350 亿美元，这些国家包括中亚区域经济合作（CAREC）、大湄公河次区域（GMS）以及南亚次区域经济合作（SASEC）成员。然而，仍有大量需求有待满足。在未来 10 年，仅交通运输部门的投资需求就将超过 3000 亿美元。公共部门无法独力满足近期和中期的需求。各国政府需要私营部门参与融资，合力通过技术创新寻求新的解决方案。

3. **关于负面外部因素的密切关切**。亚洲不断受到环境恶化、气候变化和自然灾害的挑战，对其人民和经济产生了负面影响。另一种形式完全不同的外部影响是全球经济危机。虽然亚洲安然挺过了雷曼兄弟倒闭的危机，但是该区域在危机发生之前应该采用健全的风险分担机制。“清迈倡议多边协议”（CMIM）朝正确方向迈出了一步。这就足够了吗；其他次区域需要类似的金融安全网吗？

4. **区域合作和一体化虽有成本和挑战，但也有许多好处**。大家普遍认为，区域合作是重要的第一步，一体化通常是中长期事业。一体化在实体连接的情况下更容易，而在软件设施方面，如贸易便利化和金融协调，则需要更长的时间。由于区域合作和一体化既有益处又有成本，需要采取一种权衡利弊的做法来制定干预措施并给其定序。

三、 展望

1. **在区域合作和一体化（RCI）方面采用创新性做法，以从全球再平衡中受益**。需要考虑到全球再平衡的方方面面。首先，各经济大国（如中华人民共和国）正在向加强内需转变。其次，出口贸易格局明显转变，一方面从亚洲输往美国和西欧的出口下降，另一方面亚洲区域内的贸易却在增加。第三，该区域内的生产网络得到重新调整，因为各国试图提高其在价值链上的地位或转向大力发展服务业。第四，（与今年相比）该区域稍微增大了对金融资源投资的份额，这是一种十分新颖的做法。由于各次区域通过区域合作和一体化采取战略方针，该区域可以有效地应对这些趋势。具体来说，可以加强该区域内的南南合作。这一现象已经开始出现，例如南亚和东亚已开始共享信息。中国支持东南亚各经济体承接一些中国正在移出的生产活动。总的来说，该区域各国可以逐步采用开放性区域主义作为区域合作和一体化的重要指导原则。向开放性区域主义（即区域间的合作）发展，可能需要扩展区域合作和一体化的项目，加入新的内容，如无纸贸易。拉丁美洲和非洲的贸易前景颇具吸引力，与此同时，该区域也可以与这些地区发展南南联系。该区域与其他区域的信息交流是互惠互利的。

2. 发展新一代的区域合作和一体化，与包括私营部门在内的伙伴合作。未来的区域合作和一体化项目应符合经济现实和机遇，以最大限度地提高该区域人民的福利，并最大限度地减少负面外部因素对亚行各发展中成员国 (DMCs) 人民甚至是整个亚太区域人民的影响。各种挑战已进一步全球化，也越来越错综复杂，而且其影响也在加大。这些情况很可能会继续下去。此外，由于大量的投资需求，单靠政府不足以满足大型基础设施的要求，要求该区域增强实体连接和保持持续增长。亚行各发展中成员国 (DMCs)、亚行及其他发展伙伴必须继续合作，通过与私营部门合作来应对全球挑战，以确保更有效地利用人力资源、资金和自然资源，并合作解决共同问题。通过加强体制发展、能力建设和政策发展来巩固进展；次区域项目的自我维持离不开伙伴关系。

3. 最大限度地减少负面影响。21 世纪面临的新挑战，包括能源安全、适应气候变化和灾害管理、金融弹性和社会保障、以及跨境安全 (包括非法贸易) 的处理和其他负面外部因素。经济或金融危机的蔓延与其说是可能性问题，不如说是早晚问题。为做好充分准备，各国需要认识到风险分担的重要性。区域金融安全网机制应该足以提振公众和市场的信心。

4. 通过区域合作和一体化确保包容性。区域合作和一体化的最终目标是使所有相关经济体共享经济繁荣，从而不断提升各国/次区域人民的福利前景。显然，所有公共政策措施，包括区域合作和一体化项目和计划，都有利有弊。它们显然面临诸多挑战。为了最大限度地提高社会福利方面的影响，各国需要采取权衡利弊的做法，衡量区域合作和一体化的益处和成本。实体连接非常关键，也是促进一体化的强有力手段。其他领域的一体化可能需要中期甚至长期的努力。各国需要提前做好准备，采取能够带来整体净利益的举措。